



# Ministerstvo zemědělství

Odbor hospodářské úpravy a ochrany lesů

Spisová značka: ST15092/2012-16212  
Č.j.: 66595/2017-MZE-16212

66595/2017-MZE-16212



000282653956

Adresa: Těšnov 65/17, Nové Město, 110 00 Praha 1

V Praze dne: 7. 11. 2017

## VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

### OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Ministerstvo zemědělství jako ústřední orgán státní správy lesů, věcně příslušný podle ustanovení § 49 odst. 2 písm. a) zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „lesní zákon“), vydává s odkazem na ustanovení § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, následující

opatření obecné povahy:

1. Ministerstvo zemědělství podle ustanovení § 32 odst. 2 písm. a) lesního zákona nařizuje vlastníkům lesů na území České republiky zpracování těžeb nahodilých, vzniklých ke dni účinnosti tohoto opatření, a to nejpozději do 31. března 2018.
2. Nařízení uvedené v odstavci 1. se nevztahuje na lesy na území národních parků a na lesy v jejich ochranných pásmech.
3. Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky, kterou je toto opatření obecné povahy oznámeno, na úřední desce Ministerstva zemědělství.

#### Odůvodnění:

Nepříznivé klimatické podmínky, zejména dlouhodobý srážkový deficit, přivodily oslabení vitality a odolnosti zvláště jehličnatých lesních porostů prakticky na celém území České republiky. To má za následek přemnožení hmyzích škůdců lesních porostů (podkorního hmyzu), které v některých krajích dosáhlo již kalamitního stavu. Velká část území České republiky byla navíc v průběhu měsíce srpna a října opakovaně zasažena silnými vichřicemi

*oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, mohou podat proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky ke správnímu orgánu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění.*

Návrh opatření obecné povahy byl na úřední desce Ministerstva zemědělství vyvěšen dne 14. září 2017 a týž den byl elektronicky zaslán do datových schránek všech obcí na území České republiky. Mimoto bylo úplné znění návrhu opatření obecné povahy zveřejněno též způsobem umožňujícím dálkový přístup, tedy na internetových stránkách Ministerstva zemědělství.

Dnem zveřejnění návrhu opatření obecné povahy je den, kdy byl návrh opatření obecné povahy doručen, tzn. oznámen veřejnou vyhláškou; s přihlédnutím k ustanovení § 25 odst. 2 správního řádu (doručení veřejnou vyhláškou) je dnem zveřejnění návrhu opatření obecné povahy patnáctý den po vyvěšení návrhu opatření obecné povahy na úřední desce Ministerstva zemědělství. Tímto dnem je 29. září 2017.

Lhůta pro podání písemných a odůvodněných námitek k návrhu opatření obecné povahy skončila dnem 30. října 2017.

Do 30. října 2017 podaly písemné námitky k návrhu opatření obecné povahy subjekty uvedené v příloze č. 1, která je nedílnou součástí tohoto opatření.

Podle ustanovení § 172 odst. 5, věta třetí, správního řádu o námitkách rozhoduje správní orgán, který opatření obecné povahy vydává.

Podle ustanovení § 172 odst. 5, věta pátá, správního řádu rozhodnutí o námitkách, které musí obsahovat vlastní odůvodnění, se uvede jako součást odůvodnění opatření obecné povahy.

## **Rozhodnutí o námitkách:**

### **I. Účastníci řízení o námitkách**

Účastníky řízení o námitkách jsou subjekty uvedené v příloze č. 1, která je nedílnou součástí tohoto opatření.

### **II. Neodůvodněné námitky**

Tři ze subjektů, uvedených v příloze č. 1, tedy obec Drmoul, obec Zadní Chodov a obec Dolní Žandov podaly sice ve lhůtě námitky textem identické, nicméně zcela neodůvodněné. Námitky těchto tří účastníků řízení Ministerstvo zemědělství pro nedostatek odůvodnění **zamítá**.

*Odůvodnění:*

*Námitky vlastníků nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, musí být podle ustanovení § 172 odst. 5, věta první, správního řádu, písemné a odůvodněné. Nejsou-li odůvodněné, nelze je věcně vypořádat a nezbyvá, než je pro nedostatek odůvodnění zamítnout.*

### **III. Námitky podané podle jednoho společného vzoru**

Celkem 115 subjektů, které jsou v příloze č. 1 vytištěny červenou barvou, podalo ve lhůtě písemné a odůvodněné námitky k návrhu opatření obecné povahy, přičemž vzhledem k formě a obsahu je zcela zřejmé, že ve všech případech jde o námitky vypracované podle jednoho společného vzoru, tedy i jednotně (stejně) odůvodněné. Za tohoto stavu lze o všech těchto námitkách rozhodnout společně.

V části II. odstavci 2. námitek vypracovaných podle společného vzoru je namítáno, že „*Ministerstvo zemědělství je podle § 49 odst. 2 písm. a) lesního zákona oprávněno nařídít zastavení jiných těžeb než těžeb nahodilých a zpracování těžeb nahodilých ve stanoveném rozsahu a termínu pouze formou individuálního právního aktu s konkrétně určeným*

2017) rozeslán návrh opatření obecné povahy. Mimoto se konstatuje, že k návrhu opatření obecné povahy obdrželo Ministerstvo zemědělství čtyři připomínky (viz dále).

Sama skutečnost, že Ministerstvo zemědělství obdrželo značné množství připomínek a námitek, svědčí o dostatečné srozumitelnosti poučení o opravných prostředcích obsaženého v návrhu opatření obecné povahy.

V části II. odstavci 6. námitek vypracovaných podle společného vzoru je namítáno, mimo jiné zejména to, že plošný zákaz provádět mýtní úmyslné těžby na celém území České republiky je nepřiměřeným zásahem do práv vlastníků lesů a že subjekty předkládající námítky budou navrhovaným opatřením obecné povahy na svých právech omezeni zcela nadbytečně a neproporcionálně.

Ministerstvo zemědělství tyto námítky v zásadě akceptuje a na vysvětlení dodává, že při rozhodování o tom, jaký má být územní rozsah zákazu jiných těžeb než těžeb nahodilých bylo vedeno též snahou omezit na přechodnou a relativně krátkou dobu účinnosti zákazu (do konce roku 2017) přísun dalšího surového dříví na domácí trh se dřevem, kde bylo a dosud je takové množství dřeva, které překračuje možnosti domácích zpracovatelských kapacit a ke škodě vlastníků lesů sráží ceny dřeva.

Nicméně i zde je třeba konstatovat, že změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu bylo uvedeným námítkám fakticky **vyhověno**.

V části II. námitek vypracovaných podle společného vzoru je odstavec 7. u subjektů podávajících tyto námítky obsahově rozdílný v závislosti na konkrétních podmínkách námítkujícího subjektu.

Prakticky ve všech těchto námítkách je však poukazováno zejména na to, že

- v lesích námítkujícího subjektu (vlastníka nebo pachtýře lesa) není žádná, ani kůrovcová, ani větrná kalamita, nebo jen v takovém rozsahu, který je průběžně zpracováván a není tedy důvod omezovat ostatní úmyslné těžby dřeva,

- úplný zákaz jiných než nahodilých těžeb znamená na straně námítkujícího subjektu vznik překážky v práci na straně zaměstnavatele, který pak musí zaměstnanci (zaměstnancům) podle § 208 zákoníku práce vyplácet náhradu mzdy ve výši průměrného platu,

- úplný zákaz jiných než nahodilých těžeb znamená výpadek předpokládaných příjmů (tržeb za prodej dřeva), což má za následek ohrožení ekonomické stability námítkujícího subjektu, a další.

Obecně lze takové námítky ze strany námítkujícího subjektu označit za pochopitelné. Ministerstvo zemědělství bez toho, aby hodnotilo věcnou odůvodněnost těchto námitek v konkrétních případech jednotlivých námítkujících subjektů, konstatuje, že změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu bylo uvedeným námítkám fakticky **vyhověno**.

#### **IV. Námítky devíti obcí podané podle jiného společného vzoru**

Celkem devět obcí, které jsou v příloze č. 1 vtištěny modrou barvou, podalo ve lhůtě písemné a odůvodněné námítky k návrhu opatření obecné povahy, přičemž vzhledem k formě a obsahu je zcela zřejmé, že ve všech případech jde o námítky vypracované podle jednoho společného vzoru, tedy i jednotně (stejně) odůvodněné. Za tohoto stavu lze také o všech těchto námítkách rozhodnout společně.

V odstavci 1. námitek se uvádí, že opatření obecné povahy je neúplné, protože je vydáno v zájmu jiných vlastníků lesa, než je daná obec, která na vydání opatření nemá zájem, aniž by bylo podle § 32 odst. 3 lesního zákona rozhodnuto, kdo ponese náklady spojené s nařízením, jež dané obci vznikly (ušlý zisk). Obec sama díky včasné asanaci napadeného dříví nemá ve svých lesích zvýšený výskyt hmyzích škůdců.

Ministerstvo zemědělství konstatuje, že tato část námítky je věcně nesprávná, protože vychází z nepochopení smyslu ustanovení § 32 odst. 3, věta druhá, lesního zákona.

Ministerstvo zemědělství konstatuje, že tato část námítky je pochopitelná a že změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu bylo této námitce fakticky **vyhověno**.

V odstavci 7. námitek se uvádí, že paušální zákaz těžby smrku a borovice na celém území republiky odporuje duchu lesního zákona, že ustanovení § 32 odst. 2 písm. a) lesního zákona má být používáno jen v konkrétních případech a u konkrétních vlastníků lesa a že takový zákaz je hrubým zásahem do vlastnických práv vlastníků lesů.

Ministerstvo zemědělství konstatuje, že přesto, že tato část námítky vychází z nepochopení smyslu a účelu ustanovení § 32 odst. 2 písm. a) lesního zákona, bylo změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu této části námítky fakticky **vyhověno**.

## V. Ostatní námítky

### V. 1. Námítky města Kožlany

Město Kožlany namítá, mimo jiné, že

- v lesích města není žádná nezpracovaná kalamitní dřevní hmota,
- zaměstnává osoby samostatně výdělečně činné, které by zůstaly bez práce a příjmů,
- jsou ohroženy regionální pilářské provozy.

Ministerstvo zemědělství tyto námítky v zásadě akceptuje a konstatuje, že změnou výroku v tomto opatření obecné povahy bylo těmto námitkám fakticky **vyhověno**.

### V. 2. Námítky Karla Popa, Andělská 4, Jablonec n/N

Karel Pop namítá, že je vlastník lesa a topí dřevem. Uvádí, že na celém okrese není kůrovec a žádné mimořádné polomy a proto se domnívá, že by se opatření nemělo vztahovat na okres Jablonec n/N, resp. na celý Liberecký kraj.

Ministerstvo zemědělství konstatuje, že námítky uváděné drobným vlastníkem lesa z okresu, který není postižen kůrovcovou kalamitou, jsou pochopitelné a že změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu bylo těmto námitkám fakticky **vyhověno**.

### V. 3. Námítky města Česká Kamenice

Město Česká Kamenice namítá, že

- 1) lesy v oblasti města nebyly postiženy větrnou smrští ani přemnožením hmyzích škůdců,
- 2) opatření by se mělo vztahovat i na lesy na území národních parků, kde dochází k ničení lesních porostů hmyzími škůdci.

Ministerstvo zemědělství

- konstatuje, že první námitce bylo změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu fakticky **vyhověno**,
- druhou námítku **zamítá**, protože není v působnosti Ministerstva zemědělství řešit problematiku hospodaření v národních parcích a ani to nebylo a není cílem vydávaného opatření obecné povahy.

### V. 4. Námítky Jindřicha Víznera, Makolusky 35

Jindřich Vízner namítá, mimo jiné, že nelze zastavit těžby v probírkových porostech a že opatření obecné povahy mělo být vyhlášeno před 3 – 4 měsíci. Ve zbytku textu jde o připomínky k hospodaření v lesích, které se nevztahují k návrhu opatření obecné povahy.

Ministerstvo zemědělství konstatuje, že změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu bylo uvedeným námitkám, které se týkají návrhu opatření obecné povahy, fakticky **vyhověno**.

### V. 5. Námítky Arcibiskupství pražského

Arcibiskupství pražské namítá, mimo jiné, že navržené plošné opatření přináší soukromým vlastníků lesů četné negativní dopady a přenáší je do regionů a na subjekty, které příčiny ani důsledky současné situace nezavinily a nijak jí nepřitěžují. Závěrem navrhuje, aby ze

Přesto, co je uvedeno výše, však Ministerstvo zemědělství konstatuje, že změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu bylo této námitce fakticky **vyhověno**. Námitka o tom, že Ministerstvo zemědělství není kompetentní k vydání opatření podle § 32 odst. 2 lesní zákona, není nijak blíže odůvodněna, a proto ji Ministerstvo zemědělství **zamítá**. Námitce o tom, že ani případný kladný výsledek navrhovaného opatření obecné povahy nemůže vyrovnat morální a ekonomický dopad opatření do soukromého vlastnictví, je změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu fakticky **vyhověno**.

V. 11. Námitky firmy Orlík nad Vltavou, s. r. o., Praha

Firma Orlík nad Vltavou, s. r. o., Praha namítá zejména, že paušální tvrzení o přemnožení hmyzích škůdců na celé území republiky je chybné, že většinu subjektů, hospodařících v lesích ekonomicky poškodí a namísto restriktivního opatření navrhuje vyhlásit motivační podpory ke zvládnutí stávajícího kalamitního stavu. Dále navrhuje zákaz úmyslných těžeb pouze ve státních lesích a restriktivní opatření směřovat podle zjištěného skutečného stavu a na konkrétní lesní majetky.

Ministerstvo zemědělství tyto námitky v zásadě akceptuje a konstatuje, že změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu bylo těmto námitkám fakticky **vyhověno**.

V. 12. Námitky firmy Lesy Dolejš, s. r. o., Kukle a námitky manželů Dolejšových, Kukle

Námitky firmy Lesy Dolejš, s. r. o., Kukle a námitky manželů Dolejšových, Kukle, jsou formou i obsahem prakticky totožné. Shodně se v nich namítá, že kalamitní stav v lesích se týká jen některých částí území České republiky a proto by i opatření k jeho zvládnutí měla být územně omezena, protože tam, kde kalamitní stav v lesích není, znamená opatření pro vlastníky lesů vážné ekonomické problémy. Dále je namítáno nedostatečné odůvodnění návrhu opatření obecné povahy.

Ministerstvo zemědělství tyto námitky v zásadě akceptuje a konstatuje, že změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu bylo těmto námitkám fakticky **vyhověno**.

V. 13. Námitky Josefa Homolky, Lesní hospodářství Liberec

Josef Homolka, Lesní hospodářství Liberec, namítá pouze, že na lesním majetku, kde hospodaří, není žádná kůrovcová, větrná ani jiná kalamita, proto s navrhovaným opatřením obecné povahy nesouhlasí a žádá, aby bylo uplatněno pouze v regionech, kde kalamitní stav v lesích skutečně nastal.

Ministerstvo zemědělství tyto námitky v zásadě akceptuje a konstatuje, že změnou výroku v tomto opatření obecné povahy oproti jeho návrhu bylo těmto námitkám fakticky **vyhověno**.

#### **Poučení:**

Proti rozhodnutí o námitkách se podle ustanovení § 172 odst. 5, věta šestá, správního řádu nelze odvolat ani podat rozklad.

#### **Vypořádání připomínek:**

Podle ustanovení § 172 odst. 4 správního řádu může kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit u správního orgánu písemné připomínky, se kterými je správní orgán povinen se zabývat a vypořádat se s nimi v jeho odůvodnění.

K návrhu opatření obecné povahy byly vzneseny čtyři připomínky. Tyto připomínky uplatnily

- Impergnace Soběslav s. r. o., Soběslav (29. 9. 2017),
- Timber Production s. r. o., Velké Karlovice (13. 10. 2017),
- Cobbler s. r. o., Zašová (16. 10. 2017),
- Národní dřevařský klastr, z. s. Ostrava (19. 10. 2017).